****

**Администрация муниципального района**

**« Юхновский район »**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |
| --- |
| **от \_09.11.2021\_г.\_\_ № 495**  **Об утверждении муниципальной**  **программы «Совершенствование системы**  **управления общественными финансами**  **Юхновского района» (новая редакция)** |
|  |

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и совершенствования системы управления общественными финансами администрация муниципального района «Юхновский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную [программу](#Par36) «"Совершенствование системы управления общественными финансами Юхновского района" новая редакция» (прилагается).
2. Финансирование данной [Программы](#Par36) осуществлять за счет средств бюджета муниципального района "Юхновский район" и средств бюджета Калужской области.
3. Отделу финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район" своевременно обеспечить реализацию муниципальной [программы](#Par36) и контролировать выполнение работ в соответствии с [приложением](#Par36).
4. Контроль за выполнением данного Постановления возложить на заместителя Главы администрации муниципального района "Юхновский район" Кисенкову Ф.А.

5. Признать утратившим силу с 1 января 2022 года:

Постановление от 27.10.2020 №536 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование системы управления общественными финансами Юхновского района».

6. Постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

**Глава администрации**

**муниципального района « Юхновский район » М.А.Ковалева**

Приложение к Постановлению

Администрации муниципального

района "Юхновский район"

от 09.11.2021 г. N 495

Паспорт

муниципальной программы (МП) «Совершенствование

системы управления общественными финансами

Юхновского района»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  субъекта  бюджетного  планирования | Отдел финансов и бюджета администрации муниципального района  "Юхновский район" | | | |
| Наименование  МП | "Совершенствование системы управления общественными  финансами Юхновского района" | | | |
| Наименование  подразделения,  ответственного  за реализацию  МП | Отдел финансов и бюджета администрации муниципального района  "Юхновский район" | | | |
| Цели МП | Повышение качества управления муниципальными финансами | | | |
| Задачи МП | - Повышение эффективности бюджетных расходов и  совершенствование системы управления бюджетным процессом; - повышение эффективности управления муниципальным  долгом;  - развитие доходного потенциала Юхновского района;  - совершенствование финансового контроля и снижение  просроченной кредиторской задолженности;  - обучение и повышение квалификации работников  отдела финансов и бюджета администрации муниципального района  "Юхновский район" | | | |
| Срок реализации МП | 2022-2024 годы | | | |
| Целевые  индикаторы  реализации МП | Наименование индикаторов | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1. Повышение качества организации и осуществления  бюджетного процесса в Юхновском районе в рейтинге  качества организации и осуществления бюджетного процесса  в Калужской области | | | |
|  | 2. Отношение объема  муниципального долга  Юхновского района к  доходам бюджета без  учета безвозмездных  поступлений | =<32,0% | =<32,0% | =<32,0% |
|  | 3. Отношение дефицита  бюджета к объему доходов бюджета без учета  безвозмездных  поступлений при  утверждении бюджета | =<10,0% | =<10,0% | =<10,0% |
|  | 4. Доля налоговых  доходов  консолидированного  бюджета Юхновского  района в общем объеме  доходов | 21% | 22% | 22% |
|  | 5. Доля расходов,  осуществляемых в рамках  программно-целевого  метода, в общем объеме  расходов бюджета | 100% | 100% | 100% |
|  | 6. Снижение просроченной кредиторской  задолженности по бюджету | На 10% к показателю предыдущего  года | На 10% к показателю предыдущего  года | На 10% к показателю предыдущего  года |
|  | 7. Количество работников отдела финансов и бюджета  администрации  муниципального района  "Юхновский район",  прошедших обучение по  программам повышения  квалификации и  участвовавших в учебных  семинарах | 1 чел. | 1 чел. | 1 чел. |
| Объемы  финансирования | Источник финансирования  - местный бюджет | 2022 год  5 667 2016,00 | 2023 год  5 857 034,00 | 2024 год  6 004 462,00 |
|  | Источник финансирования  - областной бюджет | 2022 год  25 723 059,00 | 2023 год  25 723 059,00 | 2024 год  25 723 059,00 |
|  | ВСЕГО (рублей) | 31 390 275,00 | 31 580 093,00 | 31 727 521,00 |

**Муниципальная программа (МП)**

**«Совершенствование системы управления общественными**

**финансами Юхновского района»**

(новая редакция)

Раздел I. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ

НАПРАВЛЕНА МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

В последние годы в Юхновском районе осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на реформирование системы управления общественными финансами и повышение эффективности бюджетных расходов.

Среди наиболее существенных изменений: переход на казначейское исполнение бюджета, перевод всей расходной части бюджета на программно-целевой метод планирования и исполнения, осуществление финансового менеджмента.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления общественными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной как для непосредственных участников бюджетного процесса, так и для жителей района.

Тем не менее, не все поставленные задачи были реализованы в том объеме, в котором планировалось. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд вопросов, которые планируется решить в рамках МП, а именно:

1. Расширение возможности использования механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Дальнейшее повышение качества управления муниципальными финансами, совершенствования процедур бюджетного процесса, проведения эффективной долговой политики.

3. Использование административного ресурса, мотивирующего и стимулирующего механизмы для обеспечения полного использования доходного потенциала Юхновского района.

Качество управления общественными финансами можно оценить с точки зрения его влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. В связи с этим необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития, поставленных как в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике, так и в ежегодных докладах Губернатора Калужской области об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Калужской области, повышение требований к эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Калужской области ставят новые задачи и в области управления общественными финансами.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках МП позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы Юхновского района.

1.1. Вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных

расходов и оценки их эффективности

В программе повышения эффективности бюджетных расходов особо подчеркивается необходимость перехода к формированию бюджета в программном формате.

Необходимо предпринять целый ряд мер, направленных на дальнейшее увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ на муниципальном уровне.

При этом долгосрочные стратегические приоритеты должны быть сопоставлены с реальными возможностями бюджета. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений. Этот подход особенно важен при принятии расходных обязательств на долгосрочную перспективу в рамках формирования программного бюджета.

Также в МП запланирован комплекс мероприятий по контролю за недопущением возникновения просроченной задолженности по обязательствам Юхновского района и муниципальных образований поселений. Необходимо сосредоточить усилия на недопущении роста просроченной кредиторской задолженности, максимальном сокращении уже имеющейся задолженности и в перспективе добиться полной ликвидации просроченной кредиторской задолженности.

1.2. Вопросы, связанные с повышением качества управления

муниципальными финансами, совершенствования процедур

бюджетного процесса, проведения эффективной долговой

политики

В последние годы предприняты активные меры по повышению эффективности муниципального управления в сфере бюджетных финансов. Однако в данном направлении должны быть приняты исчерпывающие меры, направленные на оптимизацию бюджетных финансов и повышение качества управления муниципальными финансами и осуществления бюджетного процесса в Юхновском районе.

Показателем успешности осуществления вышеуказанных мер должны стать достижение и поддержание Юхновским районом высокого рейтинга качества организации и осуществления бюджетного процесса в Калужской области.

Одной из важных задач управления муниципальными финансами является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Юхновского района. Мероприятия предполагается реализовать в рамках тактических задач по эффективному управлению муниципальным долгом, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджета.

В современных условиях для эффективной работы бюджетной системы необходимы не только выверенные своевременные управленческие решения, наличие актуализированной нормативной правовой базы, постоянный мониторинг бюджетных процессов и показателей, но также инновационные решения, основанные на использовании новейших информационных технологий.

1.3. Вопросы, связанные с развитием доходного потенциала

Юхновского района

В настоящее время развитию доходного потенциала Юхновского района уделяется большое внимание.

Одним из инструментов обеспечения роста доходов консолидированного бюджета Юхновского района является реализация мер, направленных на привлечение инвестиций на территорию района.

Одновременно проводятся мероприятия по улучшению администрирования доходов, контролю за выплатой работодателями заработной платы.

При этом особое внимание должно быть уделено расширению возможностей влияния муниципальных образований сельских поселений Юхновского района на укрепление доходной базы местных бюджетов, в том числе в части полного учета объектов недвижимости и их оценки для целей налогообложения.

В настоящее время остаются проблемы в части налогового администрирования по местным налогам. Для решения данных проблем планируется повысить использование потенциала имущественных налогов, проведение семинаров-совещаний с участием представителей налоговых органов и Глав администраций муниципальных образований сельских поселений Юхновского района.

1.4. Вопросы, связанные с повышением квалификации работников

отдела финансов и бюджета администрации муниципального района

"Юхновский район"

В настоящее время остается актуальным вопрос развития кадрового потенциала работников общественных финансов и повышения общего уровня знаний о функционировании бюджетной системы.

Для решения поставленных в рамках МП задач необходима скоординированная работа по повышению квалификации и обучению работников отдела финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район".

Выполнение обучающих мероприятий позволит существенно повысить уровень знаний работников общественных финансов, что в современных условиях является необходимым условием дальнейшего развития системы общественных финансов.

Раздел II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель: повышение качества управления муниципальными финансами.

На сегодняшний день одна из самых актуальных тем в области реформирования бюджетного процесса - это эффективное и рациональное использование бюджетных средств. Решение данного вопроса актуально не только при разработке целевых программ, но и в первую очередь при их реализации участниками бюджетного процесса. Организация рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов существенно влияет на достижение оптимальных параметров функционирования экономики. Данное требование диктует необходимость оценки результативности и эффективности расходования бюджета. Под эффективностью расходования бюджетных средств следует понимать достижение поставленных целей и задач в рамках реализации муниципальных программ путем соотношения полученного результата и произведенных затрат.

Указанная цель достигается посредством решения следующих тактических задач.

Задача 1. Повышение эффективности бюджетных расходов

и совершенствование системы управления бюджетным процессом

Для достижения [задачи 1](#Par182) предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) повышение качества организации бюджетного процесса в Юхновском районе на всех его стадиях, обеспечение надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников отдела финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район" и установление им оплаты труда в соответствии с законодательством;

б) совершенствование методологии формирования и исполнения программного бюджета, в том числе процедур принятия новых расходных обязательств, оценки объема действующих расходных обязательств и эффективности производимых бюджетных расходов;

в) содействие повышению эффективности деятельности муниципальных учреждений Юхновского района в рамках реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=3A81CE452F2147659EE43224548ED919CEE2D4C8D167A4B6158E1D4796fFcBF) от 08.05.2010 N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений";

г) проведение мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях сельских поселений Юхновского района;

д) проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями поселений Юхновского района требований бюджетного законодательства;

е) участие в мероприятиях, посвященных вопросам совершенствования управления общественными финансами;

ж) повышение качества оказания муниципальных услуг в результате укрепления материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы.

Задача 2. Повышение эффективности управления муниципальным

долгом в долгосрочной перспективе

Для достижения [задачи 2](#Par195) предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) оптимизация структуры и объема муниципального долга Юхновского района;

б) выполнение долговых обязательств, своевременное финансирование расходов на обслуживание муниципального долга.

Задача 3. Развитие доходного потенциала Юхновского района

Важным условием поддержания стабильности и развития бюджетной системы области является обеспечение полной и своевременной уплаты налогов в бюджет, расширение налоговой базы, налаживание эффективного взаимодействия всех участников процесса сбора налогов, а также повышение налоговой культуры налогоплательщиков.

Одним из основных факторов, обеспечивающих положительную динамику доходов консолидированного бюджета Юхновского района, является проводимая администрацией Юхновского района работа по привлечению на территорию Юхновского района инвестиций, созданию благоприятного и стабильного инвестиционного климата, вложение средств в создание и развитие социальной.

Выполнение указанных мероприятий позволит в долгосрочной перспективе обеспечить рост доли налоговых доходов консолидированного бюджета Юхновского района в общем объеме доходов консолидированного бюджета Юхновского района.

Для достижения [задачи 3](#Par202) предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) содействие привлечению и своевременному освоению поступивших в бюджет Юхновского района средств федерального и областного бюджетов;

б) повышение эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих неформальный рынок труда, осуществляющих выплату "теневой" заработной платы;

в) развитие стимулов к сохранению и увеличению доходной базы муниципального бюджета;

г) проведение совместно с контролирующими органами мероприятий по актуализации и увеличению налоговой базы по имущественным налогам;

д) осуществление мониторинга нормативных актов по оценке бюджетной и социально-экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (понижения налоговых ставок).

Задача 4. Совершенствование финансового контроля и снижение

просроченной кредиторской задолженности

Для достижения [задачи 4](#Par218) предполагается реализовать следующие мероприятия:

а) развитие и повышение эффективности финансово-контрольной деятельности;

б) мониторинг задолженности консолидированного бюджета Юхновского района по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда и платежам за коммунальные услуги;

в) мониторинг кредиторской задолженности главных распорядителей средств муниципального бюджета и контроль за своевременным ее погашением;

г) своевременность перечисления безвозмездных поступлений в нижестоящие бюджеты.

Задача 5. Обучение и повышение квалификации работников

отдела финансов и бюджета администрации муниципального района

"Юхновский район"

Для достижения [задачи 5](#Par226) предполагается реализовать следующие мероприятия:

участие в программах повышения квалификации работников финансовых органов Калужской области.

Раздел III. СРОК РЕАЛИЗАЦИИ МП

МП реализуется в 2022-2024 годах. Мероприятия МП являются переходящими на очередной финансовый год в течение всего срока ее реализации.

Раздел IV. ОБЩИЙ ОБЪЕМ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ

МП, И ЕГО ОБОСНОВАНИЕ

Финансирование МП осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Юхновский район" и средств бюджета Калужской области:

**2022 год:**

Объем финансирования МП за счет средств бюджета муниципального района «Юхновский район" – 5 667 216,00 рублей, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 4 749 578,00 |
| Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 911 638,00 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 6 000,00 |

Объем финансирования МП за счет средств бюджета Калужской области –

25 723 059,00 рубля, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета | 25 723 059,00 |

**2023 год:**

Объем финансирования МП за счет средств бюджета муниципального района «Юхновский район" – 5 857 034,00 рублей, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 4 939 396,00 |
| Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 911 638,00 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 6 000,00 |

Объем финансирования МП за счет средств бюджета Калужской области –

25 723 059,00 рубля, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета | 25 723 059,00 |

**2024 год:**

Объем финансирования МП за счет средств бюджета муниципального района «Юхновский район" – 6 004 462,00 рублей, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 5 136 824,00 |
| Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 861 638,00 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 6 000,00 |

Объем финансирования МП за счет средств бюджета Калужской области –

25 723 059,00 рубля, в том числе:

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств областного бюджета | 25 723 059,00 |

Объемы финансирования расходов на реализацию МП обусловлены необходимостью:

- повышения качества организации бюджетного процесса в Юхновском районе на всех его стадиях, обеспечения надлежащих организационно-технических условий для исполнения должностных обязанностей сотрудников отдела финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район" и установления им оплаты труда в соответствии с законодательством;

- развития доходной базы бюджета и повышением качества управления муниципальными финансами;

- обучения работников отдела финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район".

Раздел V. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ МП

Система управления реализацией МП представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия отдела финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район", ведущие к достижению намеченных целей.

Отдел финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район" в целях достижения показателей результатов и реализации мероприятий МП:

- обеспечивает разработку нормативных правовых актов Юхновского района, необходимых для реализации мероприятий МП;

- распределяет работу по реализации МП в структурных подразделениях и обеспечивает взаимодействие с заинтересованными органами по вопросам реализации МП;

- обеспечивает формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств местного бюджета;

- проводит при необходимости рабочие совещания по решению тактических задач и текущему выполнению мероприятий.

В течение всего периода реализации МП:

- расходы на реализацию МП подлежат включению в бюджет муниципального района "Юхновский район" на очередной финансовый год и плановый период в объеме, предусмотренном в ее действующей редакции, на соответствующие финансовые годы;

- параметры МП учитываются при разработке доклада о результатах и основных направлениях деятельности финансового отдела администрации муниципального района "Юхновский район" на соответствующий период.

Общее руководство и контроль за ходом реализации МП осуществляет заведующий отделом финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район".

Ответственным исполнителем мероприятий МП является отдел финансов и бюджета администрации муниципального района "Юхновский район».